

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: prof. dr. sc. Ivan Lovrinović, zastupnik u Hrvatskome saboru i Klub zastupnika HSS-a u Hrvatskome saboru) - *mišljenje Vlade*

Veza: Pismo Hrvatskog sabora, KLASA: 321-01/17-01/01, URBROJ: 65-17-03, od 30. studenoga 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: prof. dr. sc. Ivan Lovrinović, zastupnik u Hrvatskome saboru i Klub zastupnika HSS-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, s Konačnim prijedlogom zakona koji je predsjedniku Hrvatskog sabora podnio prof. dr. sc. Ivan Lovrinović, zastupnik u Hrvatskome saboru i Klub zastupnika HSS-a u Hrvatskome saboru, aktom od 28. studenoga 2017. godine, iz sljedećih razloga:

Naime, trenutno je u postupku donošenja Nacrt prijedloga zakona o šumama (u daljnjem tekstu: Nacrt prijedloga zakona) čiji je stručni nositelj izrade Ministarstvo poljoprivrede (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Nacrtom prijedloga zakona predviđeno je da u šumama i na šumskim zemljištima u vlasništvu Republike Hrvatske, vrstu nedravnih šumskih proizvoda, visinu naknade, uvjete za sakupljanje te način korištenja šume i šumskog zemljišta utvrđuje javni šumoposjednik općim aktom, uz prethodno pribavljenu suglasnost Ministarstva. Također su propisani kriteriji i svrha davanja u zakup šumskog zemljišta (pašarenje).

Potrebno je istaknuti kako bi dopuštanje pašarenja, brsta i žirenja bez ograničenja i kontrole imalo za posljedicu devastaciju šumskih ekosustava.

Slijedom navedenog, uvažavajući činjenicu da bi se već u prvom kvartalu 2018. godine, Nacrt prijedloga zakona o šumama trebao naći u saborskoj proceduri, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, s Konačnim prijedlogom zakona.

Za svoje predstavnike koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tomislava Tolušića, dipl. iur., ministra poljoprivrede, dr. sc. Željka Kraljička, državnog tajnika u Ministarstvu poljoprivrede te Ivicu Francetića, pomoćnika ministra poljoprivrede.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



HRVATSKI SABOR

KLASA: 321-01/17-01/01

URBROJ: 65-17-03

Zagreb, 30. studenoga 2017.

P.Z. br. 237

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Datum: 01-12-2017		
Klasa: 321-01/17-01/01	Svrha jed.	
02203/17-12/82	50302	
Ured broj/broj.	Pril.	Vrij.
65-17-01	3	—

05

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, s Konačnim prijedlogom zakona**, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijeli prof. dr. sc. Ivan Lovrinović, zastupnik u Hrvatskom saboru i Klub zastupnika HSS-a, aktom od 28. studenoga 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 237

Prof.dr.sc Ivan Lovrinović, zastupnik
U Hrvatskom saboru
i
Klub zastupnika HSS-a
Zagreb, 28. studenog 2017.g.



Hs**NP*321-01/17-01/01*6531-17-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 – HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

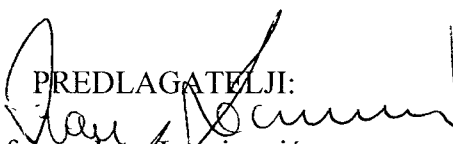
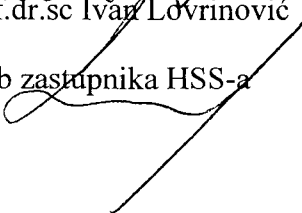
Primljeno	30-11-2017		
Klasifikacijska oznaka	321-01/17-01/01		Org. jed. 65
Urudžbeni broj	6531-17-01	Pril. 2	Vrij. -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, s konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05&14 – Odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172 i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora podnosimo Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, s konačnim prijedlogom zakona.

Sukladno članku 174. stavka 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnik prof.dr.sc Ivan Lovrinović.

PREDLAGATELJI:

Prof.dr.sc Ivan Lovrinović

Klub zastupnika HSS-a

Predlagatelji:
Zastupnik u Hrvatskom saboru
Prof.dr.sc Ivan Lovrinović
Klub zastupnika HSS-a

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ŠUMAMA
s konačnim prijedlogom zakona

Zagreb, studeni 2017.godine

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ŠUMAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine , broj : 85 /2010 –pročišćeni tekst i 5/2014- Odluka USRH) .

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREDUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Postojeće odredbe u Zakonu o Hrvatskim šumama kojima se naplaćuje branje šumskih plodova (gljive, kestenje i šparoge) djeluju destimulativno na demografsku obnovu, pogoršavaju socijalni položaj pojedinaca i obitelji u situaciji visoke nezaposlenosti i iseljavanja. Trgovačkom društvu „Hrvatske šume“ Zakonom su dane ovlasti da naplaćuje branje pojedinih jestivih šumskih plodova, usprkos činjenici da su takvi prihodi marginalni po svom značaju za spomenuto trgovačko društvo.

Pored toga, ishođenje plaćene dozvole za branje šumski plodova je komplicirano i mora se često prevaliti značajan put koji iziskuje dodatne troškove. Pravilnikom koji su izradile Hrvatske šume predviđene su značajne novčane kazne za branje spomenutih šumskih plodova čime se dodatno represivno djeluje na osiromašeno stanovništvo i to dodatno potiče iseljavanje.

Namjera je da se i dalje zaštite od devastacije staništa spomenutih jestivih šumskih plodova, ali da se njihovo uredno branje i konzumacija ne naplaćuje kada je riječ o građanima. To će poboljšati položaj stanovništva, posebno u područjima koja su gospodarski devastirana kao i tijekom rata i iz kojih je značajno iseljavanje.

Dopuštanje paše, žirenja i brsta po šumama imat će pozitivan utjecaj na prevenciju od mogućih požara za koje se vidjelo da nanose ogromne štete čitavom društvu i rezultiraju sve većim izdacima iz državnog proračuna.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV RAZLOZI ZA HITNI POSTUPAK

Hrvatski životni prostor se sve više prazni iseljavanjem ljudi u inozemstvo i padom nataliteta, a oba čimbenika imaju najvećim dijelom ishodište u lošoj ekonomskoj situaciji i sve težim uvjetima za život.

Iz navedenih razloga smatramo da je nužno, u cilju demografske obnove i zadržavanja ljudi u njihovom životnom prostoru potrebno ukinuti zabrane ubiranja šumskih plodova koji su navedeni i prijedlogu izmjena zakona o šumama. Hitnost zakona je upravo vezana za ubrzano

iseljavanje i mišljenja smo da će izmjena ovoga zakona omogućiti ljudima dodatnu popunu kućnog proračuna, stvoriti veći osjećaj slobode u njihovom životnom prostoru i što brže zaustavljanje procesa iseljavanja.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ŠUMAMA

Članak 1.

U Članku 33. Zakona o šumama na kraju stavka 2. dodaje se :

„ Trgovačko društvo ne može zabraniti niti naplaćivati građanima branje slijedećih šumskih proizvoda za vlastite potrebe: gljive, pitomi kesten, divlji lješnjak, divlje jabuke i kruške, šparoge i žirevi”.

Članak 2.

U članku 85. stavak 4. mijenja se točka 3. koja glasi:

3. počini ili dopusti u šumi skupljanje i odnošenje šušnja, mahovine, odnošenje humusa, treseta, listinca, ili smolarenje (članak 32. podstavci 5., 6., 7. i 8.).

IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI PRIJEDLOGA

Članak 33.

Preko 50% površine Hrvatske nalazi se pod šumama, a broj stanovnika se zabrinjavajuće smanjuje što zbog iseljavanja što zbog pada nataliteta. Posebno su ugrožena ruralna područja koja su u pravilu bogata šumama i od čijih navedenih plodova građani mogu imati koristi u situaciji pada životnog standarda.

Ukidanje zabrane sakupljanja spomenutih šumskih plodova jačat će i svijest o zaštiti šuma od koji se živi jer je riječ o međuovisnosti čovjek i prirode. S druge strane, Hrvatskim šumama je takva vrsta prihoda marginalnog značaja i nije se pokazala opravdanom.

Članak 85.

Ukidanje novčanih kazni za skupljanje jestivih šumskih plodova važno je za očuvanje standarda ljudi, doprinosi zdravijoj prehrani i smanjuje pobolijevanje te doprinosi zaustavljanju iseljavanja.

Pored toga, dopuštanje paše, brsta i žirenja u šumama kojima gospodare Hrvatske šume smanjit će rizik budućih požara i biti učinkovita preventiva čime će se smanjiti društvene štete i smanjiti rashodi državnog proračuna.

V. TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 33.

(1) Iznimno od odredaba članka 32. ovoga Zakona, pod uvjetom da nije u suprotnosti sa šumskogospodarskim planovima i posebnim propisima, Trgovačko društvo može u šumama u vlasništvu Republike Hrvatske predvidjeti za svoje potrebe i za potrebe građana uz naknadu sakupljanje šumskih proizvoda, iskorištavanje humusa i smolarenje, a pašarenje i žirenje u šumama i na šumskim zemljištima, osim u prebornim šumama, plantažama i regularnim šumama za trajanja obnove i rasta mladika i kultura u prvomu dobnom razredu, uz obvezatno čuvanje stoke.

(2) Trgovačko društvo utvrđuje vrstu šumskih proizvoda, visinu naknade za sakupljanje te uvjete pod kojima ih građani mogu sakupljati, kao i način korištenja šume za odmor i rekreaciju općim aktom.

(3) Općim aktom iz stavka 2. ovoga članka, u skladu sa šumskogospodarskim planom, Trgovačko društvo iznimno može predvidjeti određene površine degradiranih šuma i šikara na kojima se može dopustiti brst pod uvjetima da takve površine čine cjelovit kompleks od najmanje 2 ha po grlu i uz obvezatno čuvanje stoke.

(4) Opći akt iz stavka 2. ovoga članka donosi Trgovačko društvo, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Članak 85

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. šumama i šumskim zemljištima na šumskogospodarskom području gospodari protivno šumskogospodarskim planovima (članak 21. stavak 1.),

2. ne izradi, obnovi ili revidira šumskogospodarske planove (članak 22. stavak 5.),

3. ne provodi biološku obnovu šuma, odnosno ne osigurava ili ne izdvaja sredstva za biološku obnovu šuma (članak 29. stavak 1. i članak 61.),

4. dopusti sječu ili oštećivanje stabala te krčenje ili čistu sječu šume (članak 32. podstavci 1., 2. i 3.),

5. zemljište na kojem je izvršeno krčenje, odnosno čista sječa ne privede namjeni radi koje je obavljeno krčenje odnosno čista sječa (članak 35. stavak 4.),

6. u šumi ili na šumskom zemljištu gradi ili dopusti gradnju objekata protivno odredbama članka 37. stavka 1. ovoga Zakona,

7. ne poduzima mjere radi zaštite šuma od požara te drugih elementarnih nepogoda i štetnih organizama (članak 38. stavak 1.),

8. otuđi šumu i šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske (članak 52.),

9. počini ili dopusti neovlašteno zauzimanje šuma ili šumskoga zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske (članak 54.),

10. šumarskom inspektoru ne omogući provođenje nadzora ili mu ne pruži potrebne podatke ili obavijesti (članak 74.),

11. ne izvrši rješenje šumarskog inspektora (članak 77. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom od 7.000,00 do 70.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. izvrši ili dopusti izvršenje doznake stabala u šumi protivno članku 30. stavcima 1., 3., 5. i 6.,

2. počini ili dopusti odsijecanje grana, dijelova grana ili kresanje lisnika protivno šumskogospodarskim planovima (članak 32. podstavak 4.),

3. ne nadzire stanje šuma, ne prati njihovo zdravstveno stanje ili ne poduzima mjere za suzbijanje štetnih organizama (članak 38. stavak 2.).

(3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. u šumi ili na šumskom zemljištu te na zemljištu u neposrednoj blizini šume loži otvorenu vatru ili pali drveni ugljen protivno odredbama članka 43. stavka 1. ovoga Zakona,

2. podigne vapnaru, poljsku ciglanu ili drugu građevinu s otvorenim ognjištem te odlaže otpad protivno odredbama članka 44. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona,

3. obavlja promet u šumama izvan šumskih prometnica bez dopuštenja Trgovačkog društva i/ili šumoposjednika (članak 46. stavak 7.),

4. gradi, održava ili koristi šumsku prometnicu protivno odredbama članka 47. stavka 4. ovoga Zakona,

5. ne označi šumsku prometnicu ili zapriječenost šumske prometnice (članak 48. stavak 1. i članak 49. stavak 2.),

6. obavlja šumarske radove bez registracije i/ili bez licencije (članak 50. stavak 1.).

(4) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. doznaku stabala ne obavlja radnik s propisanom stručnom spremom (članak 30. stavak 4.),

2. drvo ili grane posječene u šumi ili izvan šume prevozi, otprema ili pohrani te prodaje, odnosno kupuje neobilježeno ili bez popratnice (članak 31.),

3. počini ili dopusti u šumi pašu, brst, žirenje, skupljanje i odnošenje šušnja, mahovine, šumskih plodova ili drugih šumskih proizvoda, odnošenje humusa, treseta, listinca, ili smolarenje (članak 32. podstavci 5., 6., 7. i 8.),

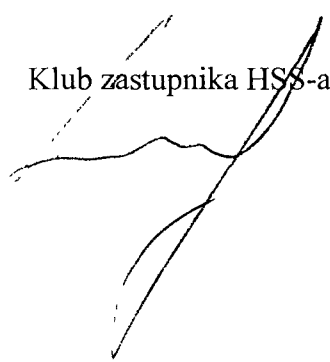
4. ne osigura zaštitu šuma od nezakonitoga prisvajanja, korištenja ili drugih protupravnih radnji ili ne poduzima potrebne mjere i radnje radi zaštite šuma od požara ili ne provodi šumski red (članak 41. stavak 1.),

5. ne osigura izravno čuvanje šuma (članak 42. stavak 1.).

(5) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako ne vodi propisane evidencije (članak 22. stavak 7.).

Zagreb, 23.11.2017.g.

 Podnositelji :
Prof.dr.sc. Ivan Lovrinović


Klub zastupnika HSS-a

Niže potpisani zastupnici podržavaju **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI
ZAKONA O HRVATSKIM ŠUMAMA**

1	Ivan Lovrić	Ivan Lovrić
2	BRANIMIR MINJAL	Branimir Minjal
3	IVAN BELAK	Ivan Belak
4	DAVOR VLAHOVIĆ	Davor Vlahović
5	MLADEN MADJER	Mladen Madjer
6	IVAN PERVAR	Ivan Pervar
7	MAJIN ŠIBOLA	Majin Šibola
8	IVAN KOMAČIĆ	Ivan Komacić
9	SLAVEN DOBROVIĆ	Slaven Dobrović
10	IVAN BELAK	Ivan Belak
11	ROBERT BOOLINJAK	Robert Boolinjak
12	ALAN BELAK	Alan Belak
13	ANA KOMPARIĆ DEVIĆ	Ana Komparić Dević
14	ACEN PRELEC	Acen Prelec
15	SINIŠA VARGA	Siniša Varga
16	PRERUB MURIC	Prerub Muric
17	JOŽO KLIFUČIĆ	Jožo Klifučić
18	DARJO PARIĆ	Darjo Parić
19	GORAN ACEČIĆ	Goran Acečić
20	SILVANO BELAK	Silvano Belak
21	MARIJO VEŠLIĆ	Marijo Vešić
22	ANJA MEAR-TAMTAR	Anja Mear-Tamtar
23	DOMAGOJ HAJDUKOVIĆ	Domagoj Hajduković
24	NIKOLA GRMOJA	Nikola Grmoja
25	BOŽO PETROV	Božo Petrov
26	INES ŠIBENJA-CIPIĆ	Ines Šibenja-Cipić
27	IVAN KLINČIĆ DESANDIĆ	Ivan Klinčić Desandić
28	KLAR OREPIĆ	Klar Orepić
29	TONISLAV PANEVIĆ	Tonislav Panević
30		
31		
32		